



Servicio: Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica

Ref: DPU/esn

Asunto: Memoria sobre el anteproyecto de Ley de Atención y Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

1.- ANTECEDENTES.

La especialidad de la materia objeto de la presente ley, el funcionamiento de establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos sin respaldo legal, la experiencia acumulada durante los años de vigencia de la ley anterior y el nuevo marco legislativo a nivel europeo y estatal, fundamentan la necesidad de una nueva ley en esta materia en la Comunidad Autónoma de La Rioja, dictada en virtud de la competencia autonómica para el desarrollo legislativo y ejecución en materia de sanidad e higiene y ordenación farmacéutica, atribuidas en los apartados cinco y doce del artículo 9 de la Ley Orgánica 9/1982, de 9 de junio, por la que se aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja. Así mismo, con esta ley se pretende dotar de seguridad jurídica al funcionamiento del sector farmacéutico y garantizar la adecuada atención farmacéutica del conjunto de la ciudadanía.

La ley, en su Título I, concreta su objeto y ámbito de aplicación, define los conceptos del sector farmacéutico para facilitar su aplicación por la Administración y profesionales de la salud y de farmacia, así como su entendimiento por la ciudadanía. También establece a la Consejería competente en materia de salud como garante de la atención farmacéutica a la población y de la ordenación de los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos, además de prever la colaboración con otras administraciones, entidades y organismos públicos, Colegio Oficial de Farmacéuticos de La Rioja, en adelante COF, y sujetos privados.

Relaciona los establecimientos, servicios, depósitos y unidades farmacéuticas y diferencia entre los destinados a la dispensación y a la distribución e intermediación de medicamentos de uso humano, añadiendo las unidades de radiofarmacia, los servicios farmacéuticos de la Administración sanitaria y los centros designados por éstas. Así mismo, se refiere a la fabricación, distribución y venta de productos sanitarios y a la dispensación y distribución de medicamentos veterinarios, pero se remite a lo dispuesto sobre los mismos en su normativa específica estatal y autonómica.

Todo ello teniendo en cuenta la normativa vigente aplicable, en concreto el Texto Refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, en adelante Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio; la Ley 16/1997, de 25 de abril, por la que se regulan los servicios de las oficinas de farmacia, en adelante Ley 16/1997, de 25 de abril; el Real Decreto 1015/2009, de 19 de junio, por el que se regula la disponibilidad de medicamentos en situaciones especiales, en adelante Real Decreto 1015/2009, de 19 de junio; el Real Decreto Ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud, en adelante Real Decreto Ley 16/2012, de 20 de abril; el Real Decreto 782/2013, de 11 de octubre, sobre

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

distribución de medicamentos de uso humano, en adelante Real Decreto 782/2013, de 11 de octubre; el Real Decreto 666/2023, de 18 de julio, por el que se regula la distribución, prescripción, dispensación y uso de medicamentos veterinarios, en adelante Real Decreto 666/2023, de 18 de julio y; el Decreto 24/2000, de 19 de mayo, por el que se establecen las normas sobre regulación de medicamentos veterinarios y piensos medicamentosos, en adelante Decreto 24/2000, de 19 de mayo.

2. JUSTIFICACIÓN.

La práctica administrativa experimentada desde la publicación de la Ley 8/1998, de 16 de junio, de Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el funcionamiento de los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos, así como la normativa europea y estatal que se ha ido aprobando desde entonces, han permitido detectar algunos aspectos no regulados y otros que conviene revisar y modificar y, en consecuencia, apreciar la ineludible necesidad de:

a. Facilitar el conocimiento y la aplicación de la ley, dada la especificidad de la materia que regula, con una estructura ordenada, el establecimiento de unas definiciones y la remisión en materia de productos farmacéuticos, de competencia legislativa exclusiva estatal, a la normativa estatal vigente (esto es en medicamentos, productos sanitarios, cosméticos y de cuidado personal).

b. Regular el funcionamiento de los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos no contemplados en la ley actual: botiquines y depósitos de medicamentos, servicios y depósitos de centros sanitarios y veterinarios, depósito de medicamentos del centro penitenciario y las unidades de radiofarmacia.

c. Revisar los criterios de planificación farmacéutica con el fin de mejorar la atención farmacéutica de la ciudadanía.

d. Ordenar la atención farmacéutica a la ciudadanía dentro del marco regulatorio actual el cual garantiza la unidad de mercado y en un nuevo contexto caracterizado por la presencia de las redes de telecomunicaciones, en especial de internet, como vehículo de transmisión e intercambio de información y medio de compraventa de todo tipo de productos, incluidos los farmacéuticos conforme a unos determinados requisitos. Nuevo marco legal con el que se pretende favorecer la competencia y mejorar el acceso a los productos y servicios de calidad.

Nueva realidad que ha incidido en materia de atención y ordenación farmacéutica tal y como recogen las normas aprobadas en los últimos 10 años: Real Decreto 870/2013, de 8 de noviembre; Texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios del año 2015 y RD 666/2023, de 18 de julio. Así mismo, otras leyes, como la Ley 20/2013, de 9 de diciembre,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

afectan al contenido de la ley que ahora se proyecta, en especial al régimen de publicidad de las oficinas de farmacia.

e. Regular nuevas actividades y otras funciones adicionales de los establecimientos farmacéuticos, por ejemplo: 1) La venta al público a través de sitios web de medicamentos de uso humano y veterinario no sujetos a prescripción médica; 2) La entrega de medicamentos, alimentos dietéticos para usos médicos especiales y productos sanitarios en el domicilio de las personas conforme a unos requisitos o 3) La posibilidad de prestar otras actividades sanitarias en la oficina de farmacia.

f. Dotar de mayor seguridad jurídica a los procedimientos administrativos, de tal manera que se regulen todos los relacionados con las oficinas de farmacia.

g. Desarrollar los requisitos de la atención farmacéutica en centros hospitalarios, de asistencia social y psiquiátricos, en desarrollo de la regulación básica establecida en el RD Ley 16/2012, de 20 de abril.

h. Actualizar el régimen jurídico de la distribución de medicamentos de acuerdo a las últimas modificaciones contenidas en el Texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios y en el RD 782/2013, de 11 de octubre. En concreto se recogen nuevas figuras y se considera necesario establecer mayor control en la distribución de medicamentos.

i. Actualizar el régimen sancionador de los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos en relación al nuevo contexto normativo europeo y estatal y a la jurisprudencia relacionada.

j. Adecuar el texto normativo a otras normas relacionadas, entre ellas al RD 1718/2010, de 17 de diciembre; RD 1015/2009, de 19 de junio y RD 1675/2012, de 14 de diciembre.

3.- CONTENIDO.

3.1 Estructura

La ley sigue el mismo esquema que la Ley 8/1998, de 16 de junio, si bien es objeto de las modificaciones necesarias consecuencia de a las novedades introducidas. Así:

El Título I “Disposiciones generales”, incluye como novedad un artículo con definiciones y comprende 4 artículos: “Objeto y ámbito de aplicación” (art. 1); “Definiciones” (art. 2); “Intervención de los poderes públicos” (art. 3) y “Establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos” (art. 4).

El Título II “Atención farmacéutica en establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos”. Se estructura en 9 capítulos: I “derechos de la ciudadanía II “Oficinas de farmacia”; III “Botiquines farmacéuticos”; IV “Servicios

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

de farmacia de atención primaria”; V “Servicios de farmacia hospitalaria y depósitos de medicamentos de centros hospitalarios, de asistencia social y psiquiátricos”; VI “Depósito de medicamentos del centro penitenciario”; VII “Depósitos de medicamentos de centros sanitarios y veterinarios”; VIII “Unidades de radiofarmacia” y IX “Servicios farmacéuticos de la administración sanitaria”.

A su vez, el Capítulo II “Oficinas de Farmacia” se estructura en 3 Secciones: 1ª “Funciones, recursos humanos, obligaciones y publicidad”; 2ª “Planificación farmacéutica” y 3ª “Procedimientos”.

Como novedades dentro del Capítulo II destacan dentro de la Sección 1ª “Funciones, recursos humanos, obligaciones y publicidad”, los artículos relativos a los recursos humanos (8, 9, 10, 11, 12 y 17), horarios de atención al público, servicio de guardia y vacaciones (13, 14, 15 y 16) y el 18 dedicado a la “Publicidad, información al público y señalización”; dentro de la Sección 2ª “Planificación farmacéutica”, el art. 19 el cual revisa los criterios de planificación; y dentro de la Sección 3ª “Procedimientos”, los requisitos de los locales de las oficinas de farmacia (art. 20.2), el procedimiento de autorización de nuevas oficinas de farmacia (art. 21), la regulación pormenorizada de los traslados y transmisiones (artículos 22, 23, 24, 26, 27 y 28) y el 29 relativo a los supuestos de cierre.

En el Capítulo III “Botiquines farmacéuticos” destaca la regulación dentro del articulado (art. 31) del botiquín farmacéutico excepcional de carácter temporal (la ley anterior lo regulada en una disposición adicional).

El Capítulo IV “Servicios de farmacia de atención primaria” incluye un único artículo, el 32, titulado de igual forma.

El Capítulo V “Servicios de farmacia hospitalaria y depósitos de medicamentos de centros hospitalarios, de asistencia social y psiquiátricos” se estructura en el art. 33 “Autorización y responsabilidad” y dentro del mismo, en la Sección 1ª “Servicios de farmacia hospitalaria y depósitos de medicamentos de centros hospitalarios” que comprende los artículos 34 a 40 y en la Sección 2ª “Servicios de farmacia hospitalaria y depósitos de medicamentos de centros de asistencia social y psiquiátricos” que comprende el único artículo 41, titulado con el mismo nombre. Destaca la regulación en artículos diferenciados (artículos 36, 37 y 38) de la adquisición, dispensación y circulación interna de medicamentos.

El Capítulo VI “Depósito de medicamentos del centro penitenciario” con un único artículo, el 42, titulado de igual forma.

El Capítulo VII “Depósitos de medicamentos de centros sanitarios y veterinarios” regula estos depósitos en el art. 43 e incluye el art. 44 relativo a la venta directa de medicamentos de uso humano a profesionales de la salud.

El Capítulo VIII “Unidades de radiofarmacia” regula en el art. 45 estas unidades.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 37

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenacion, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

El Capítulo IX “Servicios farmacéuticos de la administración Sanitaria” regula en el art.46, titulado con el mismo nombre, dichos servicios.

El Título III “Distribución de medicamentos de uso humano” comprende 4 artículos relativos a las actividades de distribución e intermediación (47), “Procedimientos” (48), “Buenas prácticas de distribución de medicamentos” (49) y personal farmacéutico (50).

El Título IV “Incompatibilidades” con un único artículo, el 51, relativo al régimen de incompatibilidades del ejercicio profesional en los establecimientos, servicios y depósitos regulados en la ley, así como del personal responsable adjunto de oficinas de las farmacias.

El artículo “Información, promoción y publicidad de los medicamentos y productos sanitarios” (52) no se recoge dentro del mismo título que las incompatibilidades sino en un Título diferente, el V.

El Título VI “Medicamentos veterinarios” contiene en el art. 53 su régimen jurídico específico y competencias en esta materia por consejerías. El art. 54 regula su dispensación y el 55 su distribución.

El Título VII “Régimen sancionador” se estructura en los siguientes artículos: 56 “Inspección”; 57 “Disposiciones generales”; 58 “Infracciones”; 59 “Sanciones”; 60 “Procedimiento”; 61 “Responsabilidad”; 62 “Prescripción”; 63 “Medidas cautelares” y 64 “Otras medidas”.

Contiene once disposiciones adicionales, cinco disposiciones transitorias, la disposición derogatoria única y cinco disposiciones finales.

Se asigna un título a cada una de las disposiciones adicionales, transitorias, finales y derogatoria.

El contenido de la disposición adicional quinta de la ley anterior, relativa a la continuidad de la atención farmacéutica en municipios de farmacia única, pasa a regularse en el art. 31.

La disposición adicional segunda “Traslados de oficinas de farmacia” hace referencia en su apartado 2 al contenido de la disposición adicional cuarta de la ley anterior relativa a los traslados de las oficinas de farmacia autorizadas al amparo del Real Decreto 909/1978, de 14 de abril (núcleos aislados de población).

Y añade el régimen jurídico aplicable a los traslados de oficinas de farmacia autorizadas a una distancia inferior a 250 metros, así como el traslado de oficinas de farmacia autorizadas no solo en un núcleo aislado de población sino también en un sector de expansión urbanística, en los casos y en las condiciones que se regulan.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

La disposición adicional tercera “Tramitación de expedientes sancionadores en materia de medicamentos y productos sanitarios, cosméticos y de cuidado personal” se corresponde con la disposición adicional sexta de la ley anterior.

Las disposiciones adicionales cuarta “Concierto para la ejecución de la prestación farmacéutica a través de las oficinas de farmacia de La Rioja” y quinta “Colaboración con el Colegio Oficial de Farmacéuticos de La Rioja”, en adelante COF, se corresponden con la disposición adicional primera bis y tercera de la ley anterior.

Elimina la disposición transitoria primera relativa a los farmacéuticos titulares municipales.

Añade las disposiciones: adicional sexta “Reserva de nuevas oficinas de farmacia para farmacéuticas o farmacéuticos con discapacidad”; adicional séptima “Buenas prácticas de dispensación de medicamentos”; adicional octava “Eliminación de residuos”; adicional novena “Modo de baremar en el procedimiento de autorización de nuevas oficinas de farmacia”, adicional décima “Plazo de resolución de los procedimientos”; transitoria segunda “Titularidad de oficinas de farmacia, secciones y actividades de adquisición y venta de productos de venta tradicional en la oficina de farmacia”; transitoria tercera “Requisitos de los locales de las oficinas de farmacia”; transitoria cuarta “Depósitos de medicamentos de centros sanitarios y veterinarios”; transitoria quinta “Botiquines farmacéuticos”; transitoria sexta “Depósitos de medicamentos de centros de asistencia social y psiquiátricos”; final primera “Título competencial”; final tercera “Remisiones normativas” y final cuarta “Régimen jurídico supletorio”.

De conformidad con el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, esta ley se ha elaborado bajo los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia. En consecuencia, se dicta por razones de interés general, conteniendo la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea y contribuyendo a generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, acorde con los importantes fines que persigue. Las personas con discapacidad constituyen un grupo vulnerable y numeroso al que el modo en que se estructura y funciona la sociedad ha mantenido habitualmente en condiciones de exclusión, hecho este que ha provocado la restricción de sus derechos básicos y libertades condicionando u obstaculizando su desarrollo personal, así como el disfrute de los recursos y servicios disponibles para toda la población y la posibilidad de contribuir con sus capacidades al progreso de la sociedad.

3.2- Memoria económica

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia en su memoria justificativa de 26 de septiembre de 2024 realiza una valoración económica, presupuestaria y jurídica de los efectos previsibles de la aplicación de esta norma, valoración a la que se remite esta Secretaría General Técnica

3.3.- Impacto por razón de género.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Prevé la Dirección General un impacto social favorable, al prever las siguientes medidas:

- Entrega a domicilio de medicación, alimentos dietéticos para usos médicos especiales y de los productos sanitarios que no requieran adaptación sujetos o no a prescripción médica, exclusivamente a personas en situación de dependencia o discapacidad acreditada que no puedan desplazarse hasta la oficina de farmacia por problemas de movilidad o enfermedad grave, sin posibilidad de apoyo en otras personas de su entorno previa presentación de una declaración responsable (artículo 6.2.d)).
- Secciones para la realización de otras actividades sanitarias dentro las oficinas de farmacia que facilitarán el acceso de la ciudadanía a los mismos sin tener que desplazarse a lugares más alejados u otros municipios (artículo 6.2.e)), en especial en los de menor población.
- Horarios de atención al público flexibles, especialmente en las zonas rurales (artículos 13 y 14).
- Establecer protocolos estandarizados de buenas prácticas de dispensación de medicamentos, para mejorar la atención farmacéutica a la ciudadanía (disposición adicional séptima).

Tal y como establece la exposición de motivos de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, resulta necesaria una acción normativa dirigida a combatir todas las manifestaciones aún subsistentes de discriminación, directa o indirecta, por razón de sexo y a promover la igualdad real entre mujeres y hombres, con remoción de los obstáculos y estereotipos sociales que impiden alcanzarla. Contempla una especial consideración con los supuestos de doble discriminación y las singulares dificultades en que se encuentran las mujeres que presentan especial vulnerabilidad (minorías, mujeres migrantes y con discapacidad) e indica que la ordenación general de las políticas públicas, bajo la óptica del principio de igualdad y la perspectiva de género, se plasma en dicha ley orgánica con el establecimiento de criterios de actuación de todos los poderes públicos, en los que se integra activamente, de un modo expreso y operativo, dicho principio y con carácter sectorial, estableciendo pautas favorecedoras de la igualdad en las políticas como en la sanitaria, entre otras. Finalmente prevé, con el fin de alcanzar la igualdad real efectiva entre mujeres y hombres, un marco general para la adopción de las llamadas acciones positivas por todos los poderes públicos con un mandato de remoción de situaciones de constatable desigualdad fáctica. Y regula el acceso a bienes y servicios, conjugando los principios de libertad y autonomía contractual con el fomento de la igualdad entre mujeres y hombres; reconoce el derecho a la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y fomenta una mayor corresponsabilidad entre mujeres y hombres en la asunción de obligaciones familiares.

Ya en el articulado, el artículo 14.1 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, recoge que es principio general de actuación de los poderes públicos el compromiso con la efectividad del derecho constitucional de igualdad entre mujeres y hombres. Y el artículo 15 de la citada ley orgánica, establece que el principio de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres informará, con carácter transversal, la actuación de todos los poderes públicos, así como que las Administraciones Públicas lo integrarán, de forma activa, en la adopción y ejecución de sus disposiciones normativas, en la definición y presupuestario de políticas públicas en todos los ámbitos y en el desarrollo del conjunto de todas sus actividades.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Específicamente, en el ámbito de la salud, el art. 27.1 de la mencionada ley orgánica dispone que las políticas, estrategias y programas de salud integrarán, en su formulación, desarrollo y evaluación, las distintas necesidades de mujeres y hombres y las medidas necesarias para abordarlas adecuadamente. También según el apartado dos del mismo artículo, las Administraciones Públicas han de garantizar un igual derecho a la salud de las mujeres y hombres, a través de la integración activa, en los objetivos y en las actuaciones de la política de salud, del principio de igualdad de trato, evitando que por sus diferencias biológicas o por los estereotipos sociales asociados, se produzcan discriminaciones entre unas y otros. Y el apartado 3 del mismo artículo, especifica las actuaciones en esta materia: a) Adopción de iniciativas destinadas a favorecer la promoción específica de la salud de las mujeres, así como a prevenir su discriminación; b) Fomentar la investigación científica que atienda las diferencias entre mujeres y hombres en relación con la protección de su salud; c) Considerar, dentro de la protección, promoción y mejora de la salud laboral, el acoso sexual y el acoso por razón de sexo; d) Integrar el principio de igualdad en la formación del personal al servicio de las organizaciones sanitarias, garantizando en especial su capacidad para detectar y atender las situaciones de violencia de género;

e) La presencia equilibrada de mujeres y hombres en los puestos directivos y de responsabilidad profesional del conjunto del Sistema Nacional de Salud y

f) Obtener y el tratar desagregados por sexo, siempre que sea posible, de los datos contenidos en registros, encuestas, estadísticas u otros sistemas de información médica y sanitaria.

A nivel autonómico, los artículos 56 y 57 de la ley 7/2023, de 20 de abril, hacen referencia a la integración de la perspectiva de género en las políticas de salud y a las actuaciones en ese ámbito relacionadas con la igualdad.

En virtud de los mandatos expuestos, se analiza a continuación si la norma contribuye al reforzamiento de la igualdad real entre mujeres y hombres, respondiendo al mandato de la transversalidad de género.

Procede analizar el impacto de género de la nueva ley dado que su ámbito de aplicación se refiere a las relaciones entre mujeres y hombres, afecta al acceso a los recursos, es decir, al ejercicio de una profesión y al servicio de interés público de atención farmacéutica. Además, existen normas de igualdad en el ámbito sanitario (el anteriormente expuesto art. 27.1 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo y los artículos 56 y 57 de la Ley autonómica 7/2023, de 20 de abril).

El porcentaje de personal femenino supera al masculino y lo mismo ocurre en la titularidad de las oficinas de farmacia, por lo que la regulación de las cuestiones relacionadas con el personal, como la flexibilidad horaria o los supuestos de sustitución, aunque contribuyen a facilitar el ejercicio profesional de las mujeres, no inciden en aspectos que sostengan una desigualdad estructural entre géneros en relación a titulares como al resto de personal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 8 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Además, si bien aspectos regulados en la nueva norma (entrega a domicilio exclusivamente a personas en situación de dependencia o discapacidad, publicidad de oficinas de farmacia, requisitos de locales de oficinas de farmacia; servicios de farmacia y depósitos de centros sanitarios; unidades de radiofarmacia o distribución de medicamentos, entre otros) mejoran el acceso de la ciudadanía a la atención farmacéutica, no afectan al acceso de las mujeres a la prestación de dicho servicio, el cual se presta mediante establecimientos sanitarios privados de interés público autorizados con independencia del género de quien accede al mismo.

Por estos motivos se concluye que el impacto de la nueva ley en el género es nulo.

4. TRÁMITES.

4.1 Trámites iniciales.

El presente anteproyecto de ley fue incluido en el plan anual normativo para 2024 aprobado por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 4 de febrero de 2025.

El artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre y el artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, prevé la realización del trámite de consulta pública, con carácter previo a la elaboración del proyecto de ley. Así, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, www.larioja.org se recaba la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma indicando los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa, la necesidad y oportunidad de su aprobación, los objetivos de la norma, así como las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Este trámite ha sido realizado en el portal de transparencia del Gobierno de La Rioja desde el 5 de mayo al 6 de junio de 2022, ambos inclusive, sin que se hayan realizado aportaciones durante este periodo.

Con fecha 4 de julio de 2022, la Consejera de Salud, como órgano competente, de acuerdo a lo previsto en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja y a instancia de la Dirección General de Humanización, Prestaciones y Farmacia, dicta resolución por la que se inicia el procedimiento para la elaboración de un anteproyecto de ley de atención y ordenación farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Con fecha 26 de septiembre de 2024, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia elabora memoria justificativa del presente anteproyecto de ley.

Igualmente se da traslado a esta Secretaría General Técnica de la memoria justificativa y el borrador del anteproyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

La Secretaría General Técnica de la Consejería de Salud y Políticas Sociales, como órgano que tiene atribuidas las funciones de la coordinación normativa y la asistencia jurídica en la Consejería, de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 155/2023, de 21 de noviembre por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Salud y Políticas Sociales, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, lleva a cabo la tramitación del presente anteproyecto de ley.

El expediente consta de memoria justificativa de la Dirección General de Prestaciones y Farmacia y del borrador inicial.

4.2. Diligencia de formación del expediente

Con fecha 1 de octubre de 2024 y a la vista de conformidad con el artículo 35 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y de cara a garantizar el acierto y legalidad en la tramitación del expediente, esta Secretaría General Técnica dicta diligencia de formación del expediente.

4.3. Tramitación.

El texto se ha sometido a los siguientes trámites:

4.3.1. Información pública.

De conformidad con el artículo 37 de la Ley 4/2005, de 1 de junio de Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Administraciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas el anteproyecto de ley se ha sometido a un periodo de información pública.

Así por Resolución 27/2024, de 1 de octubre, (B.O.R. de 3 de octubre) se somete a información pública el mencionado anteproyecto durante un plazo de 15 días hábiles. Este periodo se extiende del 4 de octubre al 24 de octubre de 2024.

En este periodo se formulan alegaciones, dentro del plazo conferido al efecto, tal y como se acredita en certificado de 25 de octubre de 2024 de la Secretaría General Técnica de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia mediante informe de 5 de diciembre de 2024, recoge contestaciones a las alegaciones formuladas, indicando si se aceptan las mismas, o en el caso de que no se hayan aceptado, una justificación al respecto. Acompaña a este informe un nuevo borrador de la norma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

4.3.2. Otras Consejerías

Durante la primera semana de octubre de 2025 se envía por esta Secretaría General Técnica el borrador a la Dirección General de Salud Pública, Consumo y Cuidados, a la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, a la Dirección General de Servicios Sociales e Instituto de Igualdad, al Servicio de Autorización e Inspección de Centros y servicios de carácter social, al Servicio de Gestión Técnica de Patrimonio, a la Dirección General de Empleo, a la Dirección General de Agricultura y Ganadería, a la Dirección General de Desarrollo Rural, a la Dirección General de Política Local y Lucha contra la despoblación, a la Dirección General de Urbanismo y Vivienda, al Servicio Riojano de Salud y a la Fundación Rioja Salud.

Transcurrido el plazo de alegaciones conferido a estos órganos y unidades, contesta el Servicio de Autorización e Inspección de Centros y servicios de carácter social y formula dos observaciones que quedan contestadas en informe de la Dirección General de Prestaciones y Farmacia de 6 de diciembre de 2024. El resto de los órganos consultados no formula alegaciones, teniéndose por realizado el trámite.

Con fecha 24 de enero de 2025 se recibe escrito de alegaciones de SATSE. Al estar presentado fuera del plazo conferido al efecto, no se han valorado estas alegaciones.

4.3.3. Consejo Riojano de Salud.

El Consejo Riojano de Salud, de conformidad con el Decreto 29/2006, de 5 de mayo, por el que se regulan los órganos de participación ciudadana en el Sistema Público de Salud de La Rioja, certifica que en sesión celebrada el 23 de enero de 2025, ha sido informado sobre el presente anteproyecto de ley.

4.3.4. Informe del Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos.

Con fecha 16 enero de 2025, el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos emite informe de conformidad con el artículo 4.2 a) del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Indica el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos en su informe en relación con el objeto y estructura que: *“El anteproyecto de Ley tiene por objeto la regulación de la atención farmacéutica a la ciudadanía y la ordenación de los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.*

Como detalladamente se justifica tanto en la Resolución de inicio del procedimiento como en la Memoria Justificativa que acompaña al texto, la experiencia acumulada desde la publicación de la vigente Ley 8/1198,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

la nueva normativa estatal y comunitaria, la aparición de nuevas actividades y funciones adicionales de los establecimientos farmacéuticos, la presencia de las redes de telecomunicaciones, en especial internet, como vehículo de transmisión e intercambio de información y medio de compraventa, entre otras razones, hacen necesario derogar la Ley vigente y definir un nuevo régimen jurídico.

El Texto está constituido por el índice, la Exposición de Motivos, 64 artículos ordenados en siete Títulos, nueve disposiciones adicionales, seis disposiciones transitorias, una derogatoria y cinco disposiciones finales.

La Exposición de Motivos describe el objeto y finalidad de la Ley, su justificación, antecedentes, las competencias y habilitaciones en cuyo ejercicio se dicta, así como un resumen del contenido de la disposición. Por lo que se refiere a la Exposición de Motivos, se realizan las siguientes observaciones:

Por ello, considera conveniente, con el fin de lograr una mejor comprensión de la norma, que al resumir el contenido de la misma se indicase el Título que lo regula. En este sentido, se advierte un error en la primera frase del apartado XI de la Exposición de motivos, al señalar que la Ley “dedica un capítulo al régimen sancionador”, que deberá ser sustituido por “dedica un Título” y concretar el número del mismo.

- Teniendo en cuenta la frecuente utilización de citas a normativa autonómica, estatal y comunitaria se sugiere que la primera cita a una norma se realice completa indicando la abreviatura para posteriores referencias (Ej.: en adelante Ley 14/1986, General de Sanidad, o en adelante RD Legislativo 1/2015, de garantías y uso racional de los medicamentos).

El Título I regula las disposiciones generales de la Ley, concretamente el objeto y ámbito de aplicación, definiciones, intervención de los poderes públicos y la consideración de establecimientos, servicios, depósitos y unidades farmacéuticas.

El Título II, el más extenso, está estructurado en un artículo (artículo 5) y ocho Capítulos (artículos 6 a 46). Regula la atención farmacéutica en establecimientos, servicios, depósitos farmacéuticos, y concretamente sus funciones, obligaciones, requisitos y procedimientos de autorización. En cuanto a la estructura se sugiere, por técnica normativa, incluir en este Título un nuevo Capítulo I en el que se integre el artículo 5 “Derechos de la ciudadanía” y, en consecuencia, reenumerar el resto de Capítulos.

El Título III regula la distribución de medicamentos de uso humano, y los procedimientos para la autorización de la actividad.

El Título IV “Incompatibilidades” está constituido por un único artículo (artículo 51).

El Título V “Información, promoción y publicidad de los medicamentos y productos sanitarios” está igualmente constituido por un solo artículo (artículo 52) con la misma denominación que el Título.

El Título VI se dedica a la regulación de los medicamentos veterinarios. Por último, el Título VII se destina a la regulación del régimen sancionador”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, respecto a la conveniencia, para una mejor comprensión de la norma, que en la exposición de motivos al resumir el contenido de la misma se indicase el Título que lo regula, acepta dicha sugerencia y se recoge en el nuevo borrador.

En cuanto a la modificación que plantea el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos sobre la exposición de motivos, La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada lo informado, quedando el primer párrafo del apartado XI de la exposición de motivos redactado de la siguiente manera:

“Dedica su título VII al régimen sancionador en materia de atención y ordenación farmacéutica con regulación, además de las infracciones y sanciones, de aspectos relacionados con la inspección y el procedimiento sancionador”.

Propone el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos, en cuanto a la utilización de abreviaturas en las sucesivas referencias a la normativa presentes en el anteproyecto, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la sugerencia y corrige lo referenciado en el nuevo texto del anteproyecto de LAOF.

En lo que respecta al Título II, que regula la atención farmacéutica en establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos, plantea el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos su reestructuración, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera adecuada la misma, quedando estructurado el mencionado título de la siguiente manera:

- Capítulo I. Derechos de la ciudadanía.
- Capítulo II. Oficinas de farmacia.
- Capítulo III. Botiquines farmacéuticos.
- Capítulo IV. Servicios de farmacia de atención primaria.
- Capítulo V. Servicios de farmacia hospitalaria y depósitos de medicamentos de centros hospitalarios, de asistencia social y psiquiátricos.
- Capítulo VI. Depósitos de medicamentos de centros penitenciarios.
- Capítulo VII. Depósitos de medicamentos de centros sanitarios y veterinarios.
- Capítulo VIII. Unidades de radiofarmacia.
- Capítulo IX. Servicios farmacéuticos de la administración sanitaria.

En consecuencia, se reestructura de este modo el Título II, incluyendo el artículo 5 en un Capítulo independiente dentro del citado Título, denominado “Derechos de la ciudadanía”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Abre el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos un apartado II, relativo a los principios de buena regulación, sugerencias respondidas por el órgano gestor:

En relación al último párrafo de la exposición de motivos del presente anteproyecto, en el que se justifica que “se dicta por razones de interés general, conteniendo la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico y contribuyendo a generar un marco normativo acorde con los importantes fines que persigue”, el Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos formula las siguientes observaciones:

- El texto propuesto contiene una regulación exhaustiva que, excede del contenido propio de una norma con rango de Ley siendo más propia en muchas de sus previsiones de un Reglamento ejecutivo definido jurisprudencialmente como aquel que “de forma total o parcial completan, desarrollan, pormenorizan, aplican o complementan una o varias Leyes”. La Ley, por su vocación de permanencia, debería establecer los criterios generales que deben regir la ordenación, remitiendo para la regulación de las actuaciones administrativas y supuestos concretos a su desarrollo reglamentario, lo que permite, por su más rápida sustitución o derogación, una adecuación más eficaz del ordenamiento jurídico a las circunstancias sociales y demográficas cambiantes por su propia naturaleza.

Es por ello que, a juicio de este Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos, no se consideran debidamente justificados en el anteproyecto el cumplimiento de los principios de eficacia y proporcionalidad previstos en la Ley”.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, en cuanto a la justificación del cumplimiento de los principios de eficacia y proporcionalidad previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, considera que el anteproyecto cumple con los principios citados, ya que se dicta por razones de interés general, conteniendo la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea y contribuyendo a generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, acorde con los importantes fines que persigue, tal como se establece en la memoria justificativa del anteproyecto.

Respecto a la inclusión en el texto legal de lo fundamental, central y principal de la regulación, remitiendo el resto a desarrollo reglamentario, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia acepta la sugerencia propuesta y se adjunta un nuevo texto del anteproyecto con las correcciones realizadas.

Sin embargo, hace constar que a lo largo de todo el anteproyecto de Ley ya se incluían 17 remisiones a desarrollo reglamentario y que la redacción del borrador había sido consensuada con los principales representantes del sector farmacéutico, atendiendo a las necesidades actuales del citado sector.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

No obstante, tras las modificaciones efectuadas, se incluyen en la Ley los aspectos fundamentales a regular en materia de atención y ordenación farmacéutica y a futuro se realizará un desarrollo reglamentario de la Ley.

En el Apartado II.2 considera el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos que “El anteproyecto, por otra parte, tiene una redacción compleja y, en ocasiones, confusa. Así, encontramos en el texto

- enunciados redactados con estructuras gramaticales complejas y un orden envolvente de las oraciones;
- múltiples remisiones a otros preceptos de la propia Ley y a otras normas de aplicación, como se señala en la Memoria Justificativa;
- un régimen derogatorio en el que la nueva Ley convivirá con Decretos aprobados en desarrollo de la Ley a la que sustituye, en muchos extremos derogados tácitamente por la nueva legislación; y
- una utilización del lenguaje inclusivo que incrementa la complejidad del texto (ej. “La farmacéutica o farmacéutico titular, cotitular, regenta o regente, sustituta o sustituto de la oficina de farmacia podrán contar con la colaboración de farmacéuticas adjuntas o farmacéuticos adjuntos”).

A juicio del Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos, esta redacción dificulta la comprensión de la norma.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, en lo que respecta a la referida complejidad lingüística de la norma, considera que esta está redactada en consonancia a la especificidad de la materia, tratándose de un texto muy técnico. Además, los aspectos tratados en este texto, son necesidades que, a su vez, han ido surgiendo a lo largo del tiempo durante los años de vigencia de la Ley 8/1998, de Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja y de sus reglamentos de desarrollo, los cuales han resultado, con el tiempo, ciertamente escasos en relación a los requerimientos regulatorios que han ido surgiendo dentro del sector.

En relación a que la Ley contiene múltiples remisiones a otros preceptos de la propia Ley y a otras normas de aplicación, como se señala en la memoria justificativa, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada esta sugerencia y redacta nuevamente el texto del anteproyecto de Ley de forma que la primera cita a una norma se realice completa, indicando la abreviatura para posteriores referencias. Además, en la medida de lo posible, el nuevo borrador elimina referencias a parte del articulado dentro de la propia Ley.

Respecto a la sugerencia relativa al régimen derogatorio, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia no la considera acertada y entiende que el régimen derogatorio queda claro en la Disposición Derogatoria Única del anteproyecto, la cual dispone lo siguiente:

“1. Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual e inferior rango contradigan lo dispuesto en la presente Ley, y en particular la Ley 8/1998, de 16 de junio, de Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja; el Decreto 55/1996, de 13 de septiembre, sobre asunción de determinadas competencias por la Dirección General de Salud y Consumo en materia de oficinas de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

farmacia; el Decreto 40/1997, de 30 de julio, por el que se asigna a la Consejería de Salud, Consumo y Bienestar Social funciones en materia de transmisión y traslado de Oficinas de Farmacia y se regula la distancia entre estas y el apartado siete del artículo 4 del Decreto 15/2007, de 30 de marzo, por el que se regula el procedimiento para la autorización de nuevas oficinas de farmacia.

2. Mantendrán su vigencia, en tanto no se opongan al contenido de esta ley, el Decreto 15/2007, de 30 de marzo, por el que se regula el procedimiento para la autorización de nuevas oficinas de farmacia, el Decreto 25/2000, de 19 de mayo, por el que se regula la atención farmacéutica prestada a través de los botiquines en la Comunidad Autónoma de La Rioja y el Decreto 14/1997, de 7 de marzo, de horarios de las oficinas de farmacia, así como el resto de la normativa dictada por la Consejería competente en materia de salud”.

No obstante, se hace constar que, inevitablemente, alguna de las normas de desarrollo de la Ley 8/1998, de 16 de junio, deberán seguir en vigor hasta que se apruebe el desarrollo reglamentario de la nueva Ley. Por ejemplo, el Decreto 14/1997, de 7 de marzo, de horarios de las oficinas de farmacia.

En lo relativo al lenguaje inclusivo, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia acepta la sugerencia propuesta e incluye una nueva Disposición Adicional Undécima con la siguiente redacción:

“Por economía lingüística, la dificultad técnica general y la imposibilidad de adaptación al género femenino y masculino, en todos los supuestos, las menciones genéricas en masculino que aparecen en la parte expositiva y dispositiva de este texto legislativo se entenderán referidas también a su correspondiente femenino, con estricta igualdad en sus efectos jurídicos”.

Por tanto, se revisa todo el texto redactado de la Ley, eliminando las referencias al lenguaje inclusivo en el articulado de forma que solo figure en la disposición adicional undécima, cuestión que facilita y simplifica la lectura de la nueva ley.

El Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos, expone a continuación algunos ejemplos del articulado del anteproyecto, sin carácter exhaustivo, en los que se ha advertido una redacción, a nuestro juicio, confusa:

- Respecto al artículo 6 define las oficinas de farmacia y especifica sus funciones mínimas y adicionales.

En el apartado 2 punto c) se incluye como función adicional la preparación a la ciudadanía que lo solicite, sistemas personalizados de dosificación de medicamentos una vez dispensados, previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente. De la redacción podría inferirse la necesidad de una declaración responsable previa a cada uno de los sistemas personalizados que se realicen. Sugiere por ello, modificar la misma en el

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

siguiente sentido: “Preparar a la ciudadanía que lo solicite, sistemas personalizados de dosificación de medicamentos una vez dispensado. El ejercicio de esta función requerirá la previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente y se desarrollará conforme a las guías, normas, protocolos y procedimientos normalizados que se establezcan, a nivel estatal o autonómico por los organismos o comités técnicos competentes”.

En relación a la propuesta de modificación del artículo 6.2.c) del anteproyecto de LAOF, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la sugerencia, quedando redactado el precepto de la siguiente manera:

“c) Preparar a la ciudadanía que lo solicite, sistemas personalizados de dosificación de medicamentos una vez dispensados. El ejercicio de esta función requerirá la previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente. Esta función se desarrollará conforme a las guías, normas, protocolos y procedimientos normalizados que se establezcan a nivel estatal o autonómico por los organismos o comités técnicos competentes”.

El Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos apunta que “Lo mismo ocurre con la función de entrega de los medicamentos en el domicilio prevista en el apartado 2.d), para la que parece exigir una declaración responsable previa a cada servicio, por lo que se sugiere la siguiente redacción alternativa: “Entregar en el domicilio los medicamentos, alimentos dietéticos para usos médicos especiales y productos sanitarios que no requieran adaptación, sujetos o no a prescripción médica y que sean de dispensación en oficina de farmacia. Para el desempeño de esta función será precisa la previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente, a efectos de control y se cumplirán los siguientes requisitos:”

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, en relación a la modificación del artículo 6.2.d) del anteproyecto de LAOF, considera acertada la sugerencia, quedando redactado el precepto de la siguiente manera:

“d) Entregar en el domicilio los medicamentos, alimentos dietéticos para usos médicos especiales y productos sanitarios que no requieran adaptación, sujetos o no a prescripción médica y que sean de dispensación en oficina de farmacia. Para el desarrollo de esta función será precisa la previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente, con fines de control, así como el cumplimiento de los requisitos que se desarrollen reglamentariamente”.

En relación con el apartado 2 punto e) regula como otra de las funciones adicionales la existencia de secciones (análisis clínicos, ortopedia, óptica, audioprótesis, dietética y nutrición), señalando que la solicitud de autorización de la sección se comunicará al servicio competente en materia de ordenación farmacéutica al efecto de comprobación de requisitos, considera el Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los que esta redacción es confusa y puede inducir a error puesto que si la forma de intervención de la administración

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

respecto de las secciones es la autorización administrativa no procede la utilización de la palabra comunicación, que debería ser sustituida por presentación.”

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, en relación a la modificación del artículo 6.2.e) del anteproyecto de LAOF, considera acertada la sugerencia, quedando redactado el precepto de la siguiente manera:

“e) Otras actividades sanitarias autorizadas como secciones que, bajo la titularidad y responsabilidad de la persona titular o cotitulares de la oficina de farmacia, pueda desarrollar un farmacéutico de acuerdo con su formación específica u otro personal profesional contratado en la oficina de farmacia con la titulación adecuada, de análisis clínicos, ortopedia, óptica, audioprótesis, dietética y nutrición y siempre que se excluyan las actividades que supongan la prescripción o indicación de la dispensación de medicamentos y productos sanitarios. La solicitud de autorización de la sección se presentará al servicio competente en materia de ordenación farmacéutica al efecto de comprobar el cumplimiento de los requisitos establecidos en esta ley y en el resto de la normativa farmacéutica”.

Los artículos 8 a 11 regulan el personal farmacéutico de las oficinas de farmacia (titular, regente, sustituto y adjunto). Respecto de esta regulación, el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos invita al órgano proponente del texto a utilizar una redacción más clara y sencilla similar a la establecida en los artículos 18 y 19 de la Ley 13/2022, de 21 de diciembre de la Comunidad Autónoma de Madrid que se toma como referencia.”

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada su sugerencia puesto que, en relación con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 13/2022, de ordenación farmacéutica de la Comunidad de Madrid, los conceptos de farmacéutico titular, regente, sustituto y adjunto aparecen definidos en el artículo 2 del anteproyecto de LAOF, concretamente en las letras h), i), j) y k) respectivamente. De igual modo, consideramos que su régimen jurídico está previsto convenientemente en los artículos 8 a 11 del anteproyecto. Además, al eliminar las referencias de lenguaje inclusivo en las personas farmacéuticas, titulares, sustitos, adjuntos y regentes se facilita la comprensión.

Respecto del artículo 21, propone el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos una redacción alternativa más clara para los apartados a) y c) del punto 3:

“a) Inicio de oficio por la persona titular de la Dirección General competente, mediante convocatoria pública anunciada en el Boletín Oficial de La Rioja, previo análisis de los datos de desarrollo demográfico, geográfico y urbanístico obtenidos según los criterios de planificación farmacéutica del artículo 19 y oído el COF.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 18 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

c) Autorización de las instalaciones de la nueva oficina de farmacia propuestas por la persona adjudicataria. La persona adjudicataria designará los locales en el plazo máximo de seis meses desde la adjudicación firme en vía administrativa de la oficina de farmacia; este plazo podrá ser prorrogado por un tiempo máximo de otros seis meses a solicitud de la persona adjudicataria cuando concurran causas ajenas a la misma debidamente justificadas que hayan impedido la propuesta en el plazo inicial.

El plazo para dictar y notificar la Resolución de autorización de las instalaciones, previa comprobación de las distancias y de los requisitos del local será tres meses desde su designación por la persona adjudicataria.”

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, respecto al artículo 21 del anteproyecto de LAOF, no considera necesaria la modificación de la letra a) del apartado 3, al considerar que la redacción actual es igual de correcta que la propuesta, pero sí se elimina la referencia al artículo, de forma que la redacción quedaría de la siguiente manera:

“a) Inicio de oficio, oído el COF, por la persona titular de la Dirección General competente, mediante convocatoria pública anunciada en el Boletín Oficial de La Rioja, previo análisis de los datos de desarrollo demográfico, geográfico y urbanístico obtenidos según los criterios de planificación farmacéutica establecidos en esta Ley”.

Por otra parte, considera la dirección general acertada la sugerencia de modificación de la letra c) del apartado 3 del artículo 21 del anteproyecto, pasando a estar redactado de la manera propuesta, ya que parte de la materia anteriormente tratada por este precepto se regulará mediante desarrollo reglamentario:

“c) Autorización de las instalaciones de la nueva oficina de farmacia propuestas por el adjudicatario. El adjudicatario designará los locales en el plazo máximo de seis meses desde la adjudicación firme en vía administrativa de la oficina de farmacia; este plazo podrá ser prorrogado por un tiempo máximo de otros seis meses a solicitud del adjudicatario cuando concurran causas ajenas al mismo debidamente justificadas que hayan impedido la propuesta en el plazo inicial.

El plazo para dictar y notificar la resolución de autorización de las instalaciones, previa comprobación de las distancias y de los requisitos del local, será de tres meses desde su designación por el adjudicatario”.

- Por otra parte, considera el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos que el contenido del apartado d) del artículo 21.3 no se comprende. Se regula la autorización de apertura al público de la nueva oficina estableciendo un plazo de 6 meses desde la autorización de las instalaciones. Dado que la autorización de apertura es un acto administrativo (Resolución) se entendería que es el plazo con el que cuenta el órgano competente para dictar el mismo, que podrá ser ampliado a solicitud de la persona autorizada. Por

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

otra parte, se señala la obligación de la persona adjudicataria de llevar a cabo la apertura dentro de dicho plazo, lo que parece contradictorio con la necesidad de autorización. No obstante, de la lectura del Decreto 15/2007 se desprende que el plazo se fija para que la persona adjudicataria comunique su disposición de apertura y presente la documentación exigida, con carácter previo a la actuación inspectora de la Administración y el dictado de la Resolución. Es, por tanto, preciso, modificar la redacción.”

Entiende la Dirección General de Prestaciones y Farmacia, en respuesta a la propuesta de modificación de la letra d), del apartado 3, del artículo 21, del anteproyecto de LAOF, como acertada su sugerencia teniendo en cuenta lo establecido en el Decreto 15/2007, de 30 de marzo, por el que se regula el Procedimiento para la Autorización de nuevas Oficinas de Farmacia. El precepto queda redactado de la siguiente manera considerando que parte del redactado se desarrollará reglamentariamente:

“d) Autorización de apertura al público de la nueva oficina de farmacia previa visita de inspección en el plazo establecido reglamentariamente desde la autorización de las instalaciones. Si el adjudicatario no lleva a cabo la apertura de la oficina de farmacia en dicho plazo por causa sobrevenida a él imputable, se producirá la caducidad de la autorización con el efecto previsto en el apartado ocho.

La documentación a presentar en el procedimiento será la establecida en el Decreto 15/2007, de 30 de marzo, regulador de este procedimiento de autorización de nuevas oficinas de farmacia, en adelante Decreto 15/2007, de 30 de marzo, y en el resto de normas de carácter reglamentario”.

En relación al artículo 26, relativo a la transmisión de la oficina de farmacia, que requiere autorización de la Dirección General competente, entiende el Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos que de la redacción se desprende que primero se produce la transmisión mediante escritura pública y posteriormente la autorización administrativa, lo que parece incongruente con la exigencia de autorización. En la Ley de Extremadura, sin embargo, a la que se hace referencia en la Memoria, el procedimiento es el siguiente “Concedida la autorización de transmisión, deberá procederse a formalizar la escritura pública prevista en el presente artículo, a su inscripción en el Registro de la Propiedad y a la remisión de copia auténtica de la misma a la administración sanitaria competente, así como a instar la visita de inspección de la oficina de farmacia, conforme al procedimiento que reglamentariamente se establezca.”

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia, en relación con la sugerencia de modificación del artículo 26, no consideramos acertada la sugerencia planteada, puesto que, al ser una oficina de farmacia un centro sanitario, se equipara su transmisión a lo establecido para centros sanitarios en el Real Decreto 1277/2003, de 10 de octubre, por el que se establecen las bases generales sobre autorización de centros, servicios y establecimientos sanitarios y en el Decreto 80/2009, de 18 de diciembre, por el que se establece el régimen jurídico y el procedimiento para la autorización y registro de centros, servicios y establecimientos sanitarios de la Comunidad Autónoma de La Rioja, requiriéndose, con base en estas normas, una documentación acreditativa de la identidad del adquirente del establecimiento y una justificación de la realización del negocio jurídico de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 20 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

transmisión del establecimiento en términos de derecho privado. La transmisión de una oficina de farmacia es una modificación sustancial del régimen jurídico de un establecimiento sanitario privado, aunque de interés público.

No obstante, para garantizar la seguridad jurídica de la consumación del negocio jurídico de la transmisión de la oficina de farmacia, se hace constar en esta ley la necesidad de presentación de la documentación necesaria para llevar a cabo la transmisión de la oficina de farmacia con carácter previo a la presentación de la copia simple notarial de la escritura pública de la transmisión, onerosa o gratuita, del negocio.

En esos términos, el artículo 26.3 del anteproyecto queda redactado de la siguiente manera:

“3. El farmacéutico titular o los cotitulares presentarán a la Dirección General competente, con carácter previo a la obtención de la copia simple notarial de la escritura de transmisión, la solicitud de transmisión total o parcial y toda la documentación que se establezca reglamentariamente”.

De esta forma, con la presentación previa del resto de documentación que se establezca reglamentariamente, la Administración garantiza que concurren los requisitos necesarios para llevar a cabo la transmisión.

El tercer apartado del informe del Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos aborda a los aspectos procedimentales regulados en el Anteproyecto de LAOF.

Por lo que se refiere al plazo para la resolución de los procedimientos, se establece con carácter general en 6 meses en la disposición derogatoria décima, salvo lo dispuesto para la apertura de una nueva oficina de farmacia que se regirá en cuanto a los plazos por lo dispuesto en el artículo 21. Este artículo determina en su punto 3 un plazo máximo para la resolución de la adjudicación de un año desde la publicación de la convocatoria.

Como se señala en la memoria justificativa, se trata de un plazo de nueva regulación determinado al amparo de lo dispuesto en el artículo 21.1 de la Ley 39/2015 y al igual que lo regulan las leyes de ordenación farmacéutica de otras Comunidades Autónomas (Asturias y Canarias). La Ley reguladora de la materia en Madrid, por su parte, contempla dos fases para el procedimiento: concurso de traslados de las farmacias abiertas al público y concurso general de adjudicación de oficinas vacantes, establece un plazo de resolución 6 meses en cada fase.

Por ello, y sin poner en cuestión la oportunidad o necesidad del plazo máximo propuesto en el anteproyecto, sí que sería necesario la justificación del mismo conforme a lo previsto en el artículo 34 de la Ley 5/2014 por exceder del establecido con carácter general por la Ley 39/2015.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia indica al respecto que se aumenta el plazo a seis meses para la generalidad de los procedimientos regulados en el anteproyecto de LAOF debido a la diversidad de trámites que deben realizarse dentro de los mencionados procedimientos, así como a la diversidad y a la complejidad de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21/ 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

materia a tratar, lo cual hace que se estime más adecuado seguir la línea marcada por Comunidades Autónomas como Madrid y regular un plazo de seis meses para resolver los procedimientos, amparada esta regulación en el artículo 21 LPAC, ya mencionado, disponiendo dicho artículo en su apartado 2 que, el plazo fijado para resolver y notificar por una norma jurídica específica no podrá exceder de seis meses, salvo que una norma con rango de Ley o de Derecho de la Unión Europea establezca uno mayor.

El apartado IV del informe del Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos alude a la protección de datos dentro del borrador. Por lo que se refiere al cumplimiento de la protección de los datos por parte de la Dirección General competente en materia de ordenación farmacéutica, como Responsable de Tratamiento, se han identificado en el Registro de Actividades de Tratamiento de la Consejería de Salud y Políticas Sociales las siguientes actividades relativas a las materias reguladas por la Ley:

- 816.- Autorización nuevas oficinas de farmacia
- 771.- Botiquines y depósitos de medicamentos
- 759.- Establecimientos y servicios sanitarios
- 241.- Productos sanitarios

Una vez aprobada la nueva Ley deberán incluirse en las mismas las modificaciones que fuesen precisas derivadas de la nueva regulación o bien agrupar todas las actividades en una sola publicación que recoja toda la actuación administrativa en materia de ordenación farmacéutica, incluida la actuación inspectora y sancionadora.

En relación con ello, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia indica que cuando se apruebe la Ley se tendrá en cuenta lo informado en este apartado.

El Servicio de Organización e Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos concluye su informe indicando que es consciente de la complejidad de la materia a regular y valora positivamente el esfuerzo realizado por el centro gestor en su pretensión de ordenar el sector farmacéutico y garantizar la adecuada atención a la ciudadanía, mediante la definición de conceptos, garantía de derechos, determinación de supuestos y requisitos de control y la regulación de los procedimientos.

Precisamente por esa complejidad y para conseguir el fin pretendido, aconseja realizar una revisión del Anteproyecto y elaborar un nuevo texto conforme a los principios de buena regulación y concretamente:

- Incluir en la Ley lo fundamental, central y principal de la regulación, fijando los principios generales de la ordenación farmacéutica, y remitiendo el resto de la regulación a su desarrollo reglamentario. Un ejemplo podría ser la Ley 13/2022, de 21 de diciembre de la Comunidad Autónoma de Madrid que, según se indica en la Memoria Justificativa, es una de las revisadas en la elaboración del anteproyecto.
- Redactar la norma de forma ordenada, concisa y precisa y con un lenguaje claro.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 22 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

- Utilizar otra fórmula para la incorporación del lenguaje inclusivo distinta a la duplicación de palabras. Se aconseja para ello seguir las orientaciones del documento “Comunicar de manera inclusiva/Guía de lenguaje no sexista” 2023 del Gobierno de La Rioja.

En relación con este apartado de conclusiones, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia señala, como ya se ha expuesto en este informe, se va a tener en cuenta lo informado desde el SOIESP y se va a simplificar la redacción del borrador del anteproyecto, incluyendo en el texto los aspectos que deben ser regulados en una norma con rango de Ley, remitiendo la regulación del resto de la materia a un futuro desarrollo reglamentario.

Por otro lado, se atiende la sugerencia de eliminar las referencias al lenguaje inclusivo en el articulado, sustituyéndolo por una mención al lenguaje inclusivo en una nueva disposición adicional undécima.

En relación a la sugerencia de redactar el texto legislativo de forma concisa, precisa y con lenguaje claro, se entiende que, si bien se ha vuelto a revisar toda la redacción del articulado, teniendo en cuenta las recomendaciones efectuadas en este informe del SOIESP, se hace constar que la redacción es muy técnica tal y como requieren la especificidad de la materia que se regula y las necesidades del sector al que va dirigida.

No obstante, tras las modificaciones efectuadas a lo largo de todo el articulado de la Ley, se simplifica y clarifica la lectura del texto legal.

4.4. Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Con fecha 5 de marzo de 2025, se solicita informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos, de conformidad con el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y el artículo 8.1.c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Con fecha 17 de marzo de 2025, se emite el informe. En este informe indica que la Comunidad Autónoma ostenta competencias para regular la materia tramitada en este anteproyecto de Ley, se refiere al objeto de la misma e igualmente señala que el rango de la norma es adecuado.

En lo que afecta al procedimiento de elaboración, indica la conformidad con los artículos 32 bis y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, y en lo referente al articulado realiza ciertas consideraciones que reciben la siguiente valoración, dando lugar con ello a un nuevo borrador de anteproyecto que coincidirá con la redacción definitiva del mismo.

1. La primera de las aportaciones de la Dirección General de los Servicios Jurídicos alude al artículo 2.f) del borrador, que define el concepto oficina de farmacia. Este concepto está en los artículos 86 y ss. de la Real

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 23 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios. Según la disposición final primera del Real Decreto Legislativo, los artículos 87 a 90, tienen la condición de legislación sobre productos farmacéuticos y se dictan al amparo del artículo 149.1.16.^a de la Constitución. Por su parte, el artículo 86 tiene la condición de normativa básica y se dictan al amparo del artículo 149.1.16.^a de la Constitución que atribuye al Estado competencia exclusiva en materia de bases y coordinación general de la sanidad.

Plantea la Dirección General de los Servicios jurídicos la necesidad de conservar esta definición cuando ya está incluida en los preceptos señalados dictados por la Administración del Estado con base en los títulos competenciales señalados.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada esta cuestión, debido a que los artículos 86 y ss. del Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios, no establece como tal la definición de oficina de farmacia, a excepción de una somera indicación que figura en el apartado 6 del citado artículo 86 que dice: “Las oficinas de farmacia tienen la consideración de establecimientos sanitarios privados, de interés público”.

La definición propuesta en el anteproyecto, respeta lo regulado a nivel nacional por ser básico y completa la definición. Cabe destacar que las oficinas de farmacia son objeto de amplia regulación en esta ley, en el capítulo II del Título II que abarca desde el artículo 6 hasta el 29, ambos incluidos. La Dirección General de Prestaciones y Farmacia entiende que esta Comunidad Autónoma tiene competencia para establecer dentro de la nueva Ley de Atención y Ordenación Farmacéutica la definición, como tal, de oficina de farmacia, en aplicación del artículo 9.12 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, que establece la competencia autonómica para regular la ordenación de los establecimientos farmacéuticos.

El resto del artículo 86 Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, se limita a establecer ciertas funciones a realizar por las oficinas de farmacia en materia de medicamentos; la labor a realizar por la Administración; las condiciones de prescripción de medicamentos y productos sanitarios; los sistemas de información para el apoyo a la prescripción y; la posibilidad de sustituir el medicamento prescrito por parte del farmacéutico.

Es por ello que la Dirección General de Prestaciones y Farmacia mantiene la redacción propuesta

2. La segunda de las aportaciones que realiza la Dirección General de los Servicios Jurídicos va en el mismo sentido que la anterior, y en concreto alude a la definición de almacén mayorista, letra v) y de almacén por contrato de la letra w) del artículo 2 proyectado. Indica que la definición de distribución mayorista de medicamentos y almacén por contrato se contiene en la letra p) y q), respectivamente, del artículo 2 del Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de garantías y uso

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 24 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

racional de los medicamentos y productos sanitarios y se dicta al amparo del artículo 149.1.16.^a de la Constitución, legislación sobre productos farmacéuticos según la citada disposición final primera.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada esta propuesta, ya que la letra p) del artículo del artículo 2 del Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios, establece la definición de “actividad de distribución mayorista de medicamentos”, y no recoge la definición legal de “almacén mayorista”.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera que es necesario mantener los conceptos de almacén mayorista de medicamentos y de almacén por contrato en el borrador, ya que el Título III del mismo regula la distribución de medicamentos y trata la actividad realizada por almacenes mayoristas y almacenes por contrato, por lo que considera necesario el mantenimiento en esta ley de las definiciones legales de estas entidades.

Además, el Real Decreto 782/2013 de 11 de octubre, sobre distribución de medicamentos de uso humano, establece en los artículos 13.1 y 17.1 que la competencia para la autorización de entidades de distribución y de almacenes por contrato corresponde a las comunidades autónomas. En consecuencia, se mantiene la redacción propuesta.

3. En la tercera de las aportaciones, la Dirección General de los Servicios Jurídicos alude al artículo 4.3 del anteproyecto, que regula la actividad de distribución de medicamentos de uso humano. Esta cuestión se regula en el artículo 1 del Real Decreto 782/2013, de 11 de octubre, sobre distribución de medicamentos de uso humano y, especialmente, en el artículo 67.1 del Real Decreto Legislativo 1/2015, de 24 de julio. Este precepto se dicta al amparo del artículo 149.1.16.^a de la Constitución, que atribuye al Estado competencia exclusiva en materia de bases y coordinación general de la sanidad.

La Dirección General de los Servicios Jurídicos pone este precepto en relación con la doctrina de las *leges repetitae*, o reproducción de normas dictadas por otras administraciones, normalmente, la estatal. Esta práctica puede implicar vulneración de competencia cuando opera por una administración que carece de competencia para dictarlas por sí mismo, aunque se limite a parafrasear o reproducir literalmente lo establecido en aquellas.

De acuerdo con la doctrina de las *leges repetitae* que venimos aplicando en esta sentencia, entendemos que la reproducción de esos contenidos estatales básicos que, en general, como técnica normativa debe ser evitada por los peligros que comporta, puede tener sentido cuando respetándose los términos de la normativa básica se hace una utilización de aquella para hacer comprensible la normativa de desarrollo, sin ánimo de generar un texto refundido de bases estatales y desarrollo autonómico que no está previsto en nuestro sistema constitucional de reparto de competencias porque supone en la práctica una usurpación del espacio normativo que corresponde al Estado en una suerte de conmixión de competencias.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 25 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Por ello, plantea la necesidad de conservar este precepto, pues la reproducción solo tendría sentido si viene a hacer inteligible la norma proyectada, lo que parece cuestionable, a la luz de la regulación estatal citada.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada la aportación, debido a que en el artículo 4.3 del borrador aparecen enumeradas las entidades de distribución y laboratorios previstos en la legislación estatal, con el objetivo de esclarecer el contenido de la norma, ya que en numerosos preceptos se mencionan los conceptos tratados en el citado artículo.

Considera que la clasificación de este tipo de entidades en un artículo de la misma ley, hace más sencilla la lectura de la misma y facilita la comprensión de su contenido, particularmente del Título III. También el artículo 4.1 apartado i) del anteproyecto de ley, establece las entidades de distribución de medicamentos, como establecimientos farmacéuticos de distribución y, el artículo 4.3 concreta cuales son las entidades de distribución que pueden realizar la citada actividad.

Además, el Real Decreto 782/2013 de 11 de octubre, sobre distribución de medicamentos de uso humano, establece en los artículos 13.1 y 17.1 que la competencia para la autorización de entidades de distribución y de almacenes por contrato corresponde a las comunidades autónomas. En consecuencia, se mantiene la redacción propuesta.

4. La misma indicación realiza la Dirección General de los Servicios Jurídicos respecto de varios de los apartados del artículo 6 proyectado, que recoge funciones de las oficinas de farmacia, que reproducen el artículo 1 de la Ley 16/1997, de 25 de abril, de Regulación de Servicios de las Oficinas de Farmacia (bien es cierto que, la disposición final primera de la norma no confiere al artículo 1 el carácter de legislación básica del Estado sobre sanidad, dictada al amparo del artículo 149.1.16. de la Constitución).

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada la aportación, ya que entiende necesario que la regulación de las funciones de las oficinas de farmacia en nuestra comunidad autónoma se establezca en la Ley de Atención y Ordenación Farmacéutica. Considera que las funciones de las oficinas de farmacia entran dentro de la competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja para legislar sobre ordenación farmacéutica establecida en el artículo 9.12 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, respetando las bases del Estado. Es por ello que no se acepta esta sugerencia.

5. Respecto al artículo 19.4.d) del borrador proyectado, en el que se prevé que la Dirección General competente comprobará las distancias según los criterios aplicados en virtud de normas anteriores, los establecidos en esta ley y los que se desarrollen reglamentariamente, la Dirección General de los Servicios Jurídicos apunta que debiera especificarse que se entiende por normas anteriores, sustituyendo esta expresión por una cita expresa para garantizar la seguridad jurídica y poder comprobar su vigencia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 26 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada esta aportación y en consecuencia el artículo 19.4.d) del anteproyecto queda redactado de la siguiente manera:

d) La Dirección General competente comprobará las distancias según los criterios aplicados en virtud de la Orden de 21 de noviembre de 1979, que desarrolla el Real Decreto de 14 de abril de 1978, sobre establecimientos, transmisión e integración de oficinas de farmacia; los establecidos en esta ley y los que se desarrollen reglamentariamente.

6.. La Dirección General de los Servicios Jurídicos, respecto de las letras b) y c) del artículo 21.3, sobre adjudicación de la nueva oficina de farmacia y autorización de las instalaciones de la nueva oficina de farmacia, respectivamente, recomienda incluir el sentido del silencio en caso de que la Administración no resuelva en los plazos establecidos, cada uno de los procedimientos de adjudicación y autorización.

Esta misma recomendación la hace extensiva respecto del artículo 27 sobre transmisión de oficinas de farmacia.

Respecto del apartado 7 del artículo 21, sugiere al órgano gestor una redacción alternativa. Así donde indica que, el farmacéutico titular o cotitular no podrá transmitir la oficina de farmacia o su porcentaje de participación desde el momento en que se haya presentado como concursante en un procedimiento de autorización de una nueva oficina de farmacia hasta que no proceda contra la resolución de adjudicación ningún recurso en vía administrativa y, en su caso, hasta la resolución firme en la vía jurisdiccional.

Sugiere que, el farmacéutico titular o cotitular no podrá transmitir la oficina de farmacia o su porcentaje de participación desde el momento en que se haya presentado como concursante en un procedimiento de autorización de una nueva oficina de farmacia hasta que la resolución de adjudicación sea firme en vía administrativa o, en caso de interponerse recurso ante los Tribunales de Justicia, hasta la resolución firme en la vía jurisdiccional.

Por su parte, somete a consideración del órgano gestor que los efectos del apartado 8 de este mismo artículo se produzcan, no solo desde la fecha en que se produzca la autorización de la adjudicación de la nueva oficina de farmacia, como está previsto, sino, como en el apartado anterior, desde la firmeza de la autorización de la adjudicación de la nueva oficina de farmacia.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera parcialmente acertadas las aportaciones realizadas y estos artículos analizados quedan redactados de la siguiente manera:

Artículo 21.3.c): Autorización de las instalaciones de la nueva oficina de farmacia propuestas por el adjudicatario. El adjudicatario designará los locales en el plazo máximo de seis meses desde la adjudicación firme en vía administrativa de la oficina de farmacia; este plazo podrá ser prorrogado

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 27/ 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

por un tiempo máximo de otros seis meses a solicitud del adjudicatario cuando concurran causas ajenas al mismo debidamente justificadas que hayan impedido la propuesta en el plazo inicial. El plazo para dictar y notificar la resolución de autorización de las instalaciones, previa comprobación de las distancias y de los requisitos del local, será de tres meses desde su designación por el adjudicatario. La falta de resolución expresa dará lugar a la desestimación de la solicitud de la autorización.

Artículo 21.7: El farmacéutico titular o cotitular no podrá transmitir la oficina de farmacia o su porcentaje de participación desde el momento en que se haya presentado como concursante en un procedimiento de autorización de una nueva oficina de farmacia hasta que la resolución de adjudicación sea firme en vía administrativa o, en caso de interponerse recurso ante los Tribunales de Justicia, hasta la resolución firme en la vía jurisdiccional.

En el supuesto de contravenir lo señalado en este apartado, se entenderá que el farmacéutico concursante renuncia a su participación en el procedimiento de apertura y, si resultase adjudicatario de la nueva oficina de farmacia en el concurso, al derecho a la apertura que obtendría.

Artículo 27.2.a): Las personas herederas, o con capacidad legal para nombrar regente, propondrán el nombramiento de un farmacéutico regente a la Dirección General competente para su autorización en el plazo máximo de un mes desde que se produzca cualquiera de las situaciones detalladas anteriormente teniendo la falta de resolución expresa por parte de la Administración, sentido desestimatorio. Los herederos enajenarán la titularidad de la oficina de farmacia en el plazo máximo de dos años. Transcurrido el mismo, sin que se haya solicitado la transmisión, se producirá el cese del regente y la caducidad de la autorización de la oficina de farmacia.

Artículo 21.8: Desde la fecha en que se produzca la firmeza de la autorización de la adjudicación de la nueva oficina de farmacia, el desistimiento, la renuncia injustificada, la no designación o no apertura del local o el acta desfavorable de apertura una vez transcurrido el plazo para la enmienda de los defectos, implicarán la pérdida de las garantías económicas establecidas reglamentariamente, salvo por causa sobrevenida debidamente justificada. En estos casos se le permitirá recobrar el derecho de transmisión de la oficina de farmacia de la que es titular o cotitular.

En cambio, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera adecuada la modificación de la redacción del artículo 21.3 b) ya que no consideran necesario establecer cuál es el sentido del silencio administrativo en el caso del artículo 21.3.b), ya que, siendo un procedimiento iniciado de oficio, la falta de resolución expresa por parte de la Administración da lugar a la desestimación por silencio administrativo, tal como dispone el artículo 25 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 28 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

7. Propone la Dirección General de los Servicios Jurídicos que la referencia a la firmeza de autorización puede utilizarse también en el artículo 24.4 proyectado.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada su aportación, quedando el artículo 24.4 redactado de la siguiente manera:

Artículo 24.4: El inicio de un procedimiento de autorización de una oficina de farmacia en un municipio impedirá el traslado definitivo dentro del mismo de cualquier oficina de farmacia, desde su publicación hasta que la resolución de la autorización de instalación de la nueva oficina de farmacia sea firme en vía administrativa, o en el caso de interponerse recurso ante los Tribunales de Justicia, hasta la resolución firme en vía jurisdiccional. Así mismo, la convocatoria del procedimiento de autorización en un sector de expansión urbanístico impedirá el traslado de cualquier oficina de farmacia a dicho sector hasta que no proceda ningún recurso en vía administrativa contra la resolución de autorización de las instalaciones de la nueva oficina de farmacia, o en el caso de interponerse recurso ante los Tribunales de Justicia, hasta la resolución firme en vía jurisdiccional.

8. Respecto del artículo 26.4, propone la Dirección General de los Servicios Jurídicos que, en aras a garantizar el recto entendimiento del precepto, sugiere sustituir la palabra anteriormente, por “en el párrafo anterior”, en el párrafo primero de este apartado, u otra similar.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación realizada y el artículo 26.4 del anteproyecto queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 26.4: La transmisión sólo podrá llevarse a cabo en municipios de más de 1.500 habitantes cuando la oficina de farmacia lleve abierta al público un mínimo de cinco años bajo la misma titularidad o cotitularidad, salvo que esta se produzca por jubilación, por imposición judicial de medidas de apoyo, declaración de invalidez o incapacidad laboral permanente, declaración judicial de ausencia o de fallecimiento del farmacéutico titular, en cuyos casos podrá realizarse la transmisión en cualquier momento. Así mismo, las oficinas de farmacia ubicadas en municipios de menos de 1.500 habitantes también podrán transmitirse en cualquier momento.

No obstante, el farmacéutico titular que haya obtenido la oficina de farmacia por concurso, independientemente de la población del municipio, no podrá transmitirla hasta transcurridos diez años desde la autorización de su apertura, salvo que esta se produzca por alguna de las situaciones detalladas que se describen en el párrafo primero de este apartado, en cuyos casos podrá realizarse en cualquier momento.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 29 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

9. Plantea la Dirección General de los Servicios Jurídicos que en el artículo 28.2 se establece que, en caso contrario, la Dirección General competente resolverá la caducidad del derecho de continuidad concedido y la correspondiente transmisión o cierre de la oficina de farmacia.

Por ello, somete a consideración del órgano gestor la posibilidad de ampliar los plazos que reglamentariamente se establezcan para el caso excepcional de que concurra justa causa o fuerza mayor que impida al heredero que está cursando estudios farmacéuticos finalizarlos en tales plazos reglamentarios.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada esta aportación, ya que el plazo para terminar los estudios del Grado en Farmacia se regulará en el futuro decreto que se dicte para desarrollar el contenido de esta ley. Por otra parte, está previsto que se establezca en el citado decreto la posibilidad de finalizar el Grado en Farmacia superando en dos el número de años establecidos en el plan de estudios de la universidad para obtener la titulación de grado en farmacia (de 5 años). Por tanto, ya se contempla la ampliación de plazo sugerida en el futuro decreto.

10. La Dirección General de los Servicios Jurídicos, para facilitar la lectura y comprensión del artículo 29.6 y, en cumplimiento de las Directrices de técnica normativa, recomienda enumerar los diversos supuestos de cierre forzosos de oficinas de farmacia por letras.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación, y el artículo 29.6 del anteproyecto queda redactado como sigue:

Artículo 29.6: Serán supuestos de cierre forzoso de la oficina de farmacia:

- a) el superar el periodo de regencia.*
- b) la inhabilitación profesional o privación de libertad efectiva impuesta al farmacéutico titular, por el tiempo de la inhabilitación o privación, salvo en los casos de cotitularidad cuando al otro cotitular o cotitulares no se les haya impuesto la misma pena.*
- c) la renuncia del titular de la autorización de apertura de la oficina de farmacia.*
- d) cuando al titular de una oficina de farmacia se le adjudique otra oficina de farmacia por concurso en el momento de la apertura al público de la nueva oficina de farmacia.*
- e) la aplicación de la revocación administrativa.*
- f) por sentencia judicial firme.*
- g) otros supuestos que pongan en peligro la atención farmacéutica o la salud pública.*

11. La Dirección General de los Servicios Jurídicos respecto del artículo 32.3 g) del anteproyecto en el que se encomienda a los servicios de farmacia de atención primaria realizar actividades de información y formación sobre medicamentos y productos sanitarios a profesionales de la salud y a la ciudadanía de La Rioja, esta actividad de información y formación debería circunscribirse al área territorial de actuación de los concretos

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 30 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

servicios de atención primaria en atención a lo señalado en el artículo 49.3 de la Ley 2/2002, de 17 de abril, de Salud según el cual:

Los Centros de Salud y los Consultorios Locales y Auxiliares de Salud constituyen las estructuras físicas de las Zonas Básicas de Salud, donde presta servicio el conjunto de profesionales que integran los Equipos de Atención Primaria.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera acertada la aportación, ya que el artículo 32.2 del anteproyecto dispone lo siguiente:

La dotación de farmacéuticos de los servicios de atención primaria garantizará una asistencia adecuada a la ciudadanía. La actividad profesional de este personal consistirá en la prestación de atención farmacéutica en los centros de salud, consultorios locales y consultorios auxiliares de salud, que constituyen las estructuras de atención primaria. Así mismo, el servicio de atención primaria funcionará bajo la responsabilidad de un farmacéutico.

Con este precepto se deja patente que la actuación de los servicios de farmacia de atención primaria se realiza en centros de salud, consultorios locales y consultorios auxiliares de salud.

12. Respecto del artículo 36 sobre la adquisición de medicamentos, en el que se prevé que ésta se efectuará: a) En el caso de los servicios de farmacia hospitalaria, por el farmacéutico responsable del servicio de farmacia hospitalaria o bajo su supervisión, a través de cualquier entidad legalmente autorizada para fabricar, intermediar o distribuir medicamentos, la Dirección General de los Servicios Jurídicos recomienda incluir que esta atribución se desarrollará por los procedimientos de contratación legalmente establecidos.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación y el artículo 36 a) del anteproyecto queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 36 a): En el caso de los servicios de farmacia hospitalaria, por el farmacéutico responsable del servicio de farmacia hospitalaria o bajo su supervisión, a través de cualquier entidad legalmente autorizada para fabricar, intermediar o distribuir medicamentos, a través de los procedimientos de contratación legalmente establecidos.

13. El artículo 57.2 prevé que si el instructor aprecia que las infracciones pueden ser constitutivas de delito, lo pondrá en conocimiento del órgano judicial competente, solicitándole testimonio sobre las actuaciones que practique en su caso. La Dirección General de los Servicios Jurídicos recomienda que en este párrafo se indique que las actuaciones podrán ser puestas también en conocimiento del Ministerio Fiscal; sobre esta base, se sugiere la siguiente redacción: si el instructor aprecia que las infracciones pueden ser constitutivas de delito, lo pondrá en conocimiento del órgano judicial competente o el Ministerio Fiscal, solicitándole testimonio sobre las actuaciones que practique en su caso.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 31 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

A mayor abundamiento, se recomienda incluir un apartado en el párrafo o un párrafo independiente con una redacción similar a la que se sugiere: La instrucción de causa penal ante los Tribunales de Justicia suspenderá la tramitación del expediente administrativo sancionador que hubiera sido incoado por los mismos hechos y, en su caso, la eficacia de los actos administrativos de imposición de sanción.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación y el artículo 57.2 queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 57.2: Si el instructor aprecia que las infracciones pueden ser constitutivas de delito, lo pondrá en conocimiento del órgano judicial competente o del Ministerio Fiscal, solicitándole testimonio sobre las actuaciones que practique en su caso.

La instrucción de causa penal ante los Tribunales de Justicia suspenderá la tramitación del expediente administrativo sancionador que hubiera sido incoado por los mismos hechos y, en su caso, la eficacia de los actos administrativos de imposición de sanción.

14. La Dirección General de los Servicios Jurídicos recomienda completar el artículo 57.4 indicando que la suspensión será comunicada al interesado, cuestión que la Dirección General de Prestaciones considera acertada la aportación y el artículo 57.4 queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 57.4: Cuando recibida la comunicación a que se refieren los apartados dos y tres, el órgano competente para la tramitación del procedimiento estime que existe identidad de sujeto, hecho y fundamento entre la infracción administrativa y la infracción penal que pudiera corresponder, el órgano competente para la resolución del procedimiento lo suspenderá hasta el momento en el que se dicte resolución judicial firme. La suspensión será comunicada al interesado.

15. La Dirección General de los Servicios Jurídicos, en lo que afecta al catálogo de infracciones del artículo 58 realiza varias consideraciones:

- En el artículo 58.2.b) tipifica como infracción leve la negativa a suministrar datos o a facilitar la información solicitada por la Administración sanitaria, por su parte, el artículo 58.3.a) tipifica como infracción grave dificultar o impedir la labor inspectora mediante cualquier acción u omisión que perturbe o retrase la misma.

Recomienda delimitar con mayor precisión estos preceptos, pues la negativa a suministrar datos o a facilitar información solicitada, bien puede entenderse incluida en la letra a) del artículo 58.3 proyectado.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación, de forma que el 58.2.b) mantiene su redacción y el 58.3.a) se modifica como se indica:

Artículo 58.2.b): La negativa a suministrar datos o a facilitar la información solicitada por la Administración sanitaria.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 32 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Artículo 58.3.a): Dificultar o impedir la labor inspectora, en los establecimientos, servicios o depósitos regulados en esta ley, mediante cualquier acción u omisión que perturbe o retrase la misma.

16. En el artículo 58.2.d) se cataloga como leve la siguiente infracción: El incumplimiento del deber de garantizar la confidencialidad de los datos personales, en especial de los referentes al estado de salud y a los medicamentos y productos sanitarios dispensados a la ciudadanía, o el incumplimiento del deber de guardar el debido secreto profesional.

La Dirección General de Servicios Jurídicos somete a consideración del órgano gestor la revisión de esta tipificación, en concreto, de su graduación, ya que por ejemplo, en lo que afecta a la vulneración del deber de confidencialidad, el artículo 72 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, cataloga esta infracción de muy grave.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación y procede a la retirada de la infracción leve anteriormente regulada en el artículo 58.2.d), procediéndose a la remuneración del precepto:

Artículo 58.2: constituirán infracciones leves:

- a) La irregularidad en la aportación a la Administración sanitaria de la información que, de acuerdo con la normativa vigente, sea obligatorio facilitar.
- b) La negativa a suministrar datos o a facilitar la información solicitada por la Administración sanitaria.
- c) El incumplimiento de los requerimientos de la Administración sanitaria cuando se producen por primera vez.
- d) La no apertura de la oficina de farmacia en los plazos legalmente previstos sin causa justificada.
- e) La ausencia del farmacéutico titular o de todos sus cotitulares, del regente o del sustituto durante el horario ordinario de funcionamiento de la oficina de farmacia.
- f) El ejercicio profesional en oficina de farmacia sin que el farmacéutico titular lo comunique previamente.
- g) El incumplimiento del horario de atención al público, del servicio de guardia o del periodo vacacional que no cause perjuicio al servicio de atención farmacéutica.
- h) La falta de comunicación previa por las oficinas de farmacia de la modificación de horario, de la designación de farmacéutico sustituto o del inicio del periodo vacacional.
- i) El incumplimiento por parte del personal farmacéutico, técnico y auxiliar que presta sus servicios en oficina de farmacia, de la obligación de identificarse personal y profesionalmente de forma visible a la población.
- j) El incumplimiento de los requisitos de publicidad, información al público y señalización de las oficinas de farmacia.
- k) Carecer la oficina de farmacia de los libros oficiales de registro de carácter sanitario o cumplimentarlos incorrectamente.
- l) Las irregularidades en el cumplimiento de las funciones profesionales y de cualquier otro aspecto de la normativa vigente, cuando la alteración y el riesgo sanitario causados sea de escasa entidad y no tenga trascendencia directa para la población.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 33 / 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

m) Las deficiencias de escasa entidad en las condiciones higiénicas y sanitarias de cualquier establecimiento, servicio o depósito farmacéutico.

n) El incumplimiento de los requisitos, funciones, condiciones, obligaciones o prohibiciones que tienen encomendadas los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos de acuerdo con lo previsto en la presente ley y demás normativa vigente, cuando en aplicación de los criterios contemplados en el apartado uno, deba calificarse como infracción leve y no haya sido calificada como infracción grave o muy grave.

A su vez, la Dirección General de Prestaciones y Farmacia incluye, como infracción muy grave en el artículo 58.4 del anteproyecto una nueva letra g) con el siguiente contenido: El incumplimiento del deber de garantizar la confidencialidad de los datos personales, en especial de los referentes al estado de salud y a los medicamentos y productos sanitarios dispensados a la ciudadanía, o el incumplimiento del deber de guardar el debido secreto profesional.

Con lo anterior, el artículo 58.4 del anteproyecto queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 58.4: constituirán infracciones muy graves:

- a) Cuando, no mediando causa justificada, el farmacéutico adjudicatario en concurso público de una nueva oficina de farmacia no solicite las autorizaciones de instalación o apertura.
- b) La participación fraudulenta en un concurso de apertura de nuevas oficinas de farmacia.
- c) Acceder a la titularidad o cotitularidad de más de una oficina de farmacia.
- d) Ejercer como farmacéutico en los establecimientos, servicios o depósitos farmacéuticos sin poseer el título correspondiente.
- e) El incumplimiento de las medidas cautelares o definitivas adoptadas por la Dirección General competente.
- f) El incumplimiento de los requisitos, funciones, condiciones, obligaciones o prohibiciones que tienen encomendadas los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos de acuerdo con lo previsto en la presente ley y demás normativa vigente, cuando en aplicación de los criterios contemplados en el apartado uno, deba calificarse como infracción muy grave y no haya sido calificada como infracción leve o grave.
- g) El incumplimiento del deber de garantizar la confidencialidad de los datos personales, en especial de los referentes al estado de salud y a los medicamentos y productos sanitarios dispensados a la ciudadanía, o el incumplimiento del deber de guardar el debido secreto profesional.

17. La Dirección General de los Servicios Jurídicos, para distinguir las infracciones leves y graves de los apartados 2 y 3 del artículo 58, recomienda modificar la redacción del artículo 58.3.c) por una similar a “El incumplimiento reiterado de los requerimientos de la Administración sanitaria”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 34 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación y en consecuencia, el artículo 58.3.c) queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 58.3.c): El incumplimiento reiterado de los requerimientos de la Administración sanitaria.

18. Respecto del artículo 58. apartados 2, .3 y 4 que considera infracción, leve, grave o muy grave respectivamente en las letras o), p) y g) cualquier infracción que tenga la calificación de infracción leve, grave o muy grave en la normativa específica aplicable en cada supuesto, señala la Dirección General de los Servicios Jurídicos que no parece que sea necesario introducir este inciso cuando existen otras normas que ya tipifican la infracción correspondiente. Añade que en la redacción propuesta, el precepto sancionador es indeterminado y, por ende, susceptible de generar problemas de tipicidad (en este sentido, el artículo 27.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público recuerda que sólo constituyen infracciones administrativas las vulneraciones del ordenamiento jurídico previstas como tales infracciones por una Ley).

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia considera acertada la aportación y se procede a eliminar del articulado del anteproyecto los apartados referidos del artículo 58:

Artículo 58.2.o): Cualquier actuación que tenga la calificación de infracción leve en la normativa específica aplicable en cada supuesto.

Artículo 58.3.p): Cualquier actuación que tenga la calificación de infracción grave en la normativa específica aplicable en cada supuesto.

Artículo 58.4.g): Cualquier infracción que tenga la calificación de infracción muy grave en la normativa específica aplicable en cada supuesto.

19. La Dirección General de los Servicios Jurídicos, respecto de la disposición adicional quinta del anteproyecto, en su apartado segundo prevé la posibilidad de delegar en el Colegio Oficial de Farmacéuticos la organización del horario ordinario, entiende que esta intervención se ha de hacer en la forma que dispone la Ley 4/1999, de 31 de marzo, de Colegios Profesionales de La Rioja, en concreto, en su artículo 4. Relaciones con la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se prevé que:

3. La Comunidad Autónoma de La Rioja podrá encomendar a los Colegios Profesionales la realización de actividades de carácter material, técnico o de servicios de su propia competencia, por razones de eficacia o cuando no posea medios técnicos idóneos para su desempeño. Esta encomienda de gestión deberá formalizarse mediante la firma del correspondiente convenio. La expresada encomienda deberá publicarse en el «Boletín Oficial de La Rioja» y determinará el alcance, contenido, duración y condiciones de la misma.

El Gobierno de La Rioja podrá dictar instrucciones de carácter general y recabar, en cualquier momento, información sobre la gestión colegial, así como enviar comisionados y formular los

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 35 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

requerimientos correspondientes. El Gobierno de La Rioja se reservará, en todo caso, la revocación de la gestión encomendada.

4. La Comunidad Autónoma de La Rioja y los Colegios Profesionales podrán suscribir convenios de colaboración para la realización de actividades de interés común, y para la promoción de actuaciones orientadas a la defensa del interés público, y, en especial, de los usuarios de los servicios profesionales de los colegiados.

En coherencia con este precepto, el artículo 6 de los Estatutos del Colegio Oficial de Farmacéuticos de La Rioja, le encomienda, entre otras l) Ejercer cuantas funciones le sean encomendadas por la Administración (<https://www.cofrioja.org/pdfs/Estatutos.pdf>).

La previsión general del artículo 4.4 de la Ley 4/1999, de 31 de marzo, de Colegios Profesionales de La Rioja recomienda igualmente, suprimir el apartado primero de esta disposición, pues la posibilidad de suscribir convenios con Colegios Profesionales, ya está prevista en su propia norma reguladora.

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera no comparte esta la aportación, ya que ve conveniente fijar en esta ley las posibles formas de colaboración entre la Comunidad Autónoma de La Rioja y el Colegio Oficial de Farmacéuticos por razones de seguridad jurídica.

20. La disposición adicional décima proyectada regula los plazos de resolución de los procedimientos. La Dirección General de los Servicios Jurídicos, sin embargo, en aras a garantizar la seguridad jurídica, recomienda introducir estos plazos en cada uno de los procedimientos correspondientes, como se hace, por ejemplo, en los artículos 21 (autorización de nuevas oficinas de farmacia) o 27 (supuestos de transmisión).

La Dirección General de Prestaciones y Farmacia no considera necesario realizar las modificaciones indicadas, ya que en la propia disposición adicional décima del borrador de la nueva LAOF aparece el plazo general para la resolución de los procedimientos que se encuentren en curso con base en esta ley, fijándose un plazo específico en los preceptos en los que se regula un plazo distinto para resolver un procedimiento puntual.

III.- CONCLUSIONES.

Concluye su informe la Dirección General de los Servicios Jurídicos indicando que la Comunidad Autónoma ostenta competencias para regular la materia tramitada en este anteproyecto de Ley y que el rango de la norma también es el adecuado.

Igualmente señala que en lo que afecta al procedimiento de elaboración del anteproyecto de Ley, es conforme con lo dispuesto en los artículos 32.bis y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 36 / 37
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Por cuanto antecede, se emite el presente informe por esta Secretaría General Técnica que recoge la totalidad de la tramitación efectuada hasta el momento, dando cumplimiento así a lo establecido en los artículos 39 y 40 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, informando favorablemente el presente anteproyecto de Ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 37/ 37
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0294936	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				